

**CHỈ THỊ****của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng  
trong thực hiện chính sách bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế trên địa bàn  
tỉnh Nghệ An**

-----

Trong những năm qua, các cấp ủy, chính quyền, tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp đã nêu cao vai trò, trách nhiệm, triển khai thực hiện quyết liệt nhiều biện pháp nên công tác bảo hiểm xã hội (BHXH), bảo hiểm y tế (BHYT) trên địa bàn tỉnh có nhiều chuyển biến tích cực. Công tác tuyên truyền ngày càng được đổi mới, đa dạng hóa về nội dung và hình thức. Hệ thống tổ chức và chính sách pháp luật BHXH, BHYT được củng cố và hoàn thiện. Năng lực, hiệu quả quản lý nhà nước được nâng lên; quyền lợi người tham gia BHXH, BHYT được đảm bảo. Số người tham gia BHXH, BHYT tăng lên hàng năm. Từ năm 2021 đến nay, số người trong độ tuổi trên địa bàn tỉnh tham gia BHXH tăng 6,7%; trong đó, nông dân và lao động phi chính thức tham gia BHXH tự nguyện tăng từ 5,32% lên 7,46%, vượt chỉ tiêu đề ra. Tỷ lệ bao phủ BHXH trên địa bàn tỉnh đạt 25,12%, BHYT đạt 93,27%. Cải cách hành chính về công tác BHXH, BHYT có chuyển biến tích cực, chuyển đổi số đã mang lại nhiều tiện ích. Công tác kiểm tra, thanh tra, xử phạt hành vi trốn đóng, nợ đọng, gian lận, trục lợi BHXH, BHYT được tăng cường. Nhận thức của cán bộ, đảng viên và nhân dân về tầm quan trọng, vai trò trụ cột của chính sách BHXH, BHYT trong hệ thống an sinh xã hội từng bước được nâng lên.

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, việc thực hiện chính sách BHXH, BHYT vẫn còn một số hạn chế như: Công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật về BHXH, BHYT ở một số địa phương chưa thường xuyên, đồng bộ và chưa tạo được chuyển biến có tính đột phá để làm thay đổi mạnh mẽ tư duy, nhận thức của người dân và người sử dụng lao động trong tự giác tham gia, thực hiện nghĩa vụ đóng nộp BHXH, BHYT đầy đủ, kịp thời. Số người tham gia BHXH chưa tương xứng với tiềm năng, còn khoảng cách xa so với mục tiêu của Nghị quyết số 28-NQ/TW, ngày 23/5/2018 của Ban Chấp hành Trung ương về cải cách chính sách BHXH (Nghị quyết số 28-NQ/TW). Tình trạng nợ đóng, ngừng tham gia và số người đề nghị giải quyết hưởng chế độ BHXH một lần có xu hướng tăng qua các năm, tác động lớn đến việc mở rộng độ bao phủ BHXH, không đảm bảo an ninh thu nhập

cho người lao động khi hết tuổi lao động và an sinh xã hội lâu dài. Chất lượng khám bệnh, chữa bệnh ở một số cơ sở y tế chưa đáp ứng yêu cầu, nhất là y tế cơ sở (trạm y tế xã và một số trung tâm y tế), dẫn đến tình trạng vượt tuyến, quá tải ở một số bệnh viện tuyến tỉnh, khu vực và một số bệnh viện trên địa bàn.

Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế nêu trên là do một số cấp ủy, chính quyền chưa quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt công tác BHXH, BHYT. Nhận thức của một số cán bộ, đảng viên và bộ phận nhân dân về chính sách BHXH tự nguyện, BHYT còn hạn chế. Công tác tuyên truyền, vận động có lúc, có nơi chưa thường xuyên, quyết liệt, hiệu quả chưa cao. Thu nhập, đời sống của người dân còn gặp nhiều khó khăn, trong khi mức hỗ trợ chung từ ngân sách Nhà nước cho người dân tham gia BHXH tự nguyện còn thấp. Địa phương chưa có cơ chế, chính sách hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện. Năng lực tổ chức cung cấp dịch vụ về khám bệnh, chữa bệnh BHYT ở một số cơ sở y tế chưa đáp ứng yêu cầu. Còn tình trạng thiếu thuốc, vật tư y tế cục bộ ở một số cơ sở y tế tại một số thời điểm ảnh hưởng đến quyền lợi của người tham gia BHYT.

Để tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo, nâng cao hiệu quả trong thực hiện chính sách BHXH, BHYT trên địa bàn tỉnh, góp phần đảm bảo an sinh xã hội và phát triển kinh tế; phấn đấu đưa Nghệ An thoát khỏi nhóm các tỉnh có tỷ lệ tham gia BHXH thấp, hoàn thành các mục tiêu theo Chương trình hành động số 88-CTr/TU, ngày 20/6/2019 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 28-NQ/TW (Chương trình số 88-CTr/TU), Ban Thường vụ Tỉnh ủy yêu cầu các cấp ủy, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội thực hiện tốt các nhiệm vụ trọng tâm sau:

**1. Tiếp tục quán triệt, tuyên truyền và tổ chức thực hiện có hiệu quả các chủ trương, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và của tỉnh về công tác BHXH, BHYT, trọng tâm là Nghị quyết số 28-NQ/TW; Luật BHXH; Luật BHYT; Chương trình số 88-CTr/TU; Kế hoạch số 81-KH/TU, ngày 07/3/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX về tỷ lệ bao phủ BHXH, BHYT trên địa bàn tỉnh Nghệ An đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030;... để tạo sự đồng thuận trong xã hội, nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên, nhân dân, cộng đồng doanh nghiệp và người lao động về ý nghĩa, lợi ích, quyền, nghĩa vụ, trách nhiệm và tính nhân văn trong việc tham gia BHXH, BHYT. Xác định công tác BHXH, BHYT là nội dung quan trọng, thường xuyên, lâu dài của cấp ủy, chính quyền và đưa việc nâng cao tỷ lệ tham gia BHXH, BHYT thành tiêu chí thi**

đưa, đánh giá chất lượng tổ chức cơ sở đảng, cơ quan, đơn vị, gắn vai trò, trách nhiệm người đứng đầu.

**2. Tập trung chỉ đạo việc nâng cao chất lượng khám bệnh, chữa bệnh, phát triển và xã hội hóa mạng lưới tổ chức dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh BHYT ở các cơ sở y tế; đảm bảo mọi người dân đều được quản lý, chăm sóc sức khỏe; được bảo đảm bình đẳng về quyền và nghĩa vụ trong tham gia BHYT và thụ hưởng các dịch vụ y tế.**

Chỉ đạo việc bảo đảm cung ứng kịp thời, đầy đủ thuốc, vật tư y tế phục vụ công tác khám, điều trị cho nhân dân. Tiếp tục nâng cao chất lượng nguồn nhân lực ngành y tế; không ngừng đổi mới phong cách, thái độ phục vụ của cán bộ y tế, đáp ứng yêu cầu chăm sóc sức khỏe nhân dân.

Tập trung thực hiện cải cách thủ tục hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin, nâng cao chất lượng dịch vụ và thực hiện chế độ, chính sách BHYT; đổi mới phương thức hoạt động theo hướng phục vụ nhanh chóng, kịp thời, bảo đảm quyền lợi người tham gia; thực hiện công khai, minh bạch và tăng cường quản lý các hoạt động khám bệnh, chữa bệnh BHYT. Thực hiện đồng bộ các giải pháp chống lạm dụng, trục lợi, bảo đảm cân đối quỹ BHYT và quyền lợi của người tham gia BHYT. Phát huy sức mạnh của cả hệ thống chính trị và sự tham gia giám sát của toàn thể nhân dân đối với chất lượng khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở y tế.

**3. Đổi mới tư duy, phương thức hoạt động của hệ thống BHXH theo hướng phục vụ, nhanh chóng, kịp thời và bảo đảm quyền lợi người tham gia BHXH, BHYT.**

Nâng cao vai trò, trách nhiệm cơ quan BHXH trong phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, địa phương trong việc tăng tỷ lệ người tham gia BHXH, BHYT. Có giải pháp thực hiện hiệu quả nhằm tháo gỡ những khó khăn, bất cập về thủ tục khám bệnh, chữa bệnh, thanh quyết toán, chuyển tuyến điều trị, đảm bảo sự hài lòng của người bệnh và quyền lợi cho người dân tham gia BHYT.

Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số trong thực hiện BHXH, BHYT; nâng cao chất lượng mạng lưới tổ chức dịch vụ thu, đảm bảo quyền lợi người tham gia BHXH tự nguyện, BHYT.

**4. Tăng cường vai trò quản lý nhà nước lĩnh vực BHXH, BHYT.** Đặt chỉ tiêu phát triển người tham gia BHXH, BHYT vào nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp. Thực hiện việc giao chỉ tiêu cụ thể về tỷ lệ bao phủ và phát triển người tham gia BHXH, BHYT cho từng địa phương, đơn vị. Phát huy vai trò, trách nhiệm và hoạt động của ban chỉ đạo thực hiện chính sách BHXH, BHYT. Tăng cường sự phối hợp giữa các ngành, các đơn vị liên

quan, nhất là giữa BHXH các cấp với các cơ quan như ngành lao động, thương binh và xã hội, y tế, giáo dục và đào tạo, thuế... để tạo thuận lợi và thực hiện hiệu quả các khâu rà soát, thống kê đối tượng, tuyên truyền, vận động tham gia, đảm bảo chế độ, chính sách và xử lý các sai phạm trong thực thi chính sách BHXH, BHYT.

Thực hiện tốt cơ chế khuyến khích phát triển doanh nghiệp và duy trì hoạt động của doanh nghiệp, bảo đảm chính sách lao động, việc làm, thu nhập, làm cơ sở để phát triển BHXH, BHYT trong hộ gia đình, các đối tượng phụ thuộc, chưa có hoặc không có khả năng lao động, đảm bảo an sinh lâu dài. Phát huy tối đa vai trò kiểm tra, giám sát của các cơ quan quản lý nhà nước, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các vi phạm, nhất là hành vi trốn đóng, nợ đóng, gian lận trục lợi quỹ BHXH, BHYT, nhằm đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của người lao động.

## 5. Tổ chức thực hiện

**5.1.** Đảng đoàn HĐND tỉnh lãnh đạo HĐND tỉnh đưa chỉ tiêu phát triển người tham gia BHXH, BHYT vào nghị quyết, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hằng năm; tăng cường giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về BHXH, BHYT. Sớm ban hành nghị quyết về hỗ trợ mức đóng BHXH đối với người tham gia BHXH tự nguyện và BHYT cho người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại địa bàn các xã khu vực II, khu vực III, thôn, bản đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016 - 2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

**5.2.** Ban cán sự đảng UBND tỉnh lãnh đạo UBND tỉnh xây dựng kế hoạch cụ thể hóa các nhiệm vụ để thực hiện đạt mục tiêu nâng cao tỉ lệ người tham gia BHXH tự nguyện, BHYT hằng năm. Ban hành, triển khai thực hiện hiệu quả đề án củng cố, phát triển nâng cao chất lượng hệ thống y tế công lập trên địa bàn tỉnh. Chỉ đạo thu hút đầu tư, phát triển doanh nghiệp, hợp tác xã để nâng số người tham gia BHXH bắt buộc trên địa bàn tỉnh.

**5.3.** Các huyện, thành, thị ủy, đảng ủy trực thuộc lãnh đạo, chỉ đạo việc quán triệt, triển khai, thực hiện Chỉ thị này; đưa chỉ tiêu tỉ lệ người dân tham gia BHXH, BHYT vào nghị quyết của cấp ủy, HĐND, kế hoạch của UBND; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện. Định kỳ hằng năm đánh giá, rút kinh nghiệm, bổ sung nhiệm vụ, giải pháp chỉ đạo thực hiện Chỉ thị, kịp thời biểu dương, khen thưởng những tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác phát triển người tham gia BHXH tự nguyện, BHYT.

**5.4.** Ban Dân vận Tỉnh ủy, Đảng đoàn Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh chủ động, tích cực tuyên truyền, vận động cung cấp thông tin đến đoàn viên, hội viên và nhân dân tham gia BHXH tự nguyện và BHYT; tích cực vận động các nguồn lực xã hội hỗ trợ đóng BHXH, thẻ BHYT cho người dân. Tăng cường giám sát, phản biện xã hội việc thực hiện chính sách BHXH, BHYT; kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc, đề xuất, sửa đổi những vấn đề chưa phù hợp.

**5.5.** Đảng đoàn Liên đoàn Lao động tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo các tổ chức công đoàn trong tỉnh chủ động, tích cực phối hợp với cơ quan BHXH và các cơ quan chức năng hỗ trợ pháp lý, giúp người lao động bảo vệ quyền lợi hợp pháp, chính đáng khi tham gia BHXH, BHYT.

**5.6.** Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy chỉ đạo, định hướng các cơ quan báo chí của tỉnh, đội ngũ báo cáo viên, cộng tác viên dư luận xã hội, đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện chính sách BHXH, BHYT; thường xuyên theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc quán triệt và triển khai thực hiện; chủ trì, phối hợp với Ban cán sự đảng UBND tỉnh định kỳ sơ kết, tổng kết, đánh giá, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy kết quả thực hiện.

Chỉ thị này phổ biến đến chi bộ, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân trên địa bàn tỉnh.

**Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đảng,
- Bảo hiểm xã hội Việt Nam,
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy,
- Ban cán sự đảng, Đảng đoàn, BTV Tỉnh đoàn,
- Bảo hiểm xã hội tỉnh,
- Các huyện, thành, thị ủy, đảng ủy trực thuộc,
- Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh,
- Chánh, Phó Chánh Văn phòng Tỉnh ủy,
- Phòng TH Văn phòng Tỉnh ủy (Ý Lan),
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ  
PHÓ BÍ THƯ**

*(đã ký)*

**Hoàng Nghĩa Hiếu**